Право Европске уније

Четврто измењено и допуњено издање

Радован Д. Вукадиновић

http://pravoeu.jura.kg.ac.yu



Др Радован Д. Вукадиновић Професор Правног факултета у Крагујевцу и Директор Центра за право Европске уније

Право Европске уније

четврто измењено и допуњено издање

Крагујевац, 2006.

Проф. др Радован Д. Вукадиновић

ПРАВО ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

четврто измењено и допуњено издање, 2006. треће издање, 2001. друго издање, 1996. прво издање, 1995.

Рецензенти:

Проф. др Мирко Васиљевић Правни факултет у Београду

Проф. др Оскар Ковач Економски факултет у Београду

За излавача

Радован Д. Вукадиновић Директор Центра за право ЕУ

Издавач

Центар за право Европске уније Правног факултета у Крагујевцу и Канцеларија Србије и Црне Горе за придруживање Европској унији

Дизајн корица

Професор Слободан Штетић

Штампа

Беоштампа, Београд

Тираж

500 примерака

Copyright:

© 2006 Центар за право Европске уније.

Сва права су задржана. Ниједан део ове књиге не може бити репродукован нити смештен у систем за претраживање или емитован у било ком облику, електронски, механички, фотокопирањем, снимањем или на други начин, без претходне писмене дозволе издавача.

All rights reserved. No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording, or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the publishers.

ISBN 86-80765-49-X

Издавање књиге финансијски помогло

Јавно предузеће Електромрежа Србије, Београд, Кнеза Милоша 11.

САДРЖАЈ

| Скраћенице | XXI |
|--|------|
| Цитирани случајевиХ | XIII |
| Предговор | |
| Preface XX | |
| | |
| Белешка уз друго издање | |
| Напомена уз треће издање | |
| Напомена уз четврто издање | LIII |
| | |
| ПРВИ ДЕО - НАСТАНАК И ТРАНСФОРМАЦИЈА ЕЕЗ | |
| ГЛАВА І ЕВРОПСКА ЕКОНОМСКА ЗАЈЕДНИЦА ДО СПОРАЗУМА ИЗ МАСТРИХТА | 3 |
| 1. Настанак и циљеви Европске економске заједнице | 3 |
| 2. Процес реформи Европске економске заједнице | 6 |
| 2.1. Политика продубљавања интеграционих процеса | / |
| 2.2. Политика ширења | 9 |
| ГЛАВА II ЕВРОПСКА ЗАЈЕДНИЦА И ЕВРОПСКА УНИЈА ПОСЛЕ МАСТРИХТА | |
| 1. Идеја о Европској унији | 11 |
| 2. Европска заједница и Европска унија према Споразуму из Мастрихта | 12 |
| Европске уније према Споразуму из Мастрихта | 12 |
| 2.2. Правна природа Европске заједнице | 14 |
| 2.3. Правна природа Европске уније | 18 |
| 2.5. Европска унија у политичком смислу | 24 |
| 3. Европско грађанство као тековина Споразума из Мастрихта | |
| 3.1. Појам и значај грађанства у Европској унији | 26 |
| Права и обавезе које произилазе из грађанства Европске уније | 27 |
| 3.2.1. Право кретања и боравка | 29 |
| 4. Европска унија према Споразуму из Амстердама | |
| Европска унија према Споразуму из Амстердама На Област поштовања људских права и слобода | 31 |
| 4.2. Области стварања простора слободе, сигурности и правде | 32 |
| 4.3. Област заједничке спољне и безбедносне политике | 33 |
| 4.4. Ближа сарадња | 36 |
| | |
| Европска заједница према Споразуму из Амстердама 5.1. Област деловања институција | 37 |
| 5.1. Област права грађана Уније | 39 |

| 6. Реформе према Споразуму из Нице | 40 |
|---|----|
| 6.1. Околности у којима су вршене реформе и њени учесници | 40 |
| 6.2. Harring against a market page 2 | |
| дневног реда Међувладине конференције | 42 |
| 6.3. Метод рада Конференције | |
| 6.4. Одлучивање квалификованом већином и процедура коодлучивања | |
| 6.5. Остварени резултати | |
| 6.6. Прерасподела гласова у Савету | 49 |
| 6.7. Остварени резултати | |
| | |
| 6.8. Састав Комисије | |
| 6.9. Остварени резултати | |
| 6.10. Састав Европског парламента | |
| 6.11. Остварени резултати | 52 |
| 6.12. Ближа сарадња | |
| 6.13. Остварени резултати | 55 |
| 6.14. Шта после Нице | 55 |
| 7 F | 56 |
| 7. Европска унија према предлогу Устава за Европу | |
| 7.1. Циљеви и начела на којима се заснива Унија према Уставу | |
| 7.2. Однос Уније према државама чланицама и грађанима | |
| 7.3. Правни субјективитет Уније | |
| 7.4. Обележја Уније | 61 |
| ГЛАВА III. ПОЈАМ И ПРИРОДА КОМУНИТАРНОГ ПРАВА | 65 |
| 1. Право као друштвена појава и државна творевина | |
| 2. Појам и садржина комунитарног права | 66 |
| 2.1. Појам | |
| 2.2. Садржина | |
| 2.3. Правна природа | |
| 3. Термин | |
| 3.1. Комунитарно право или право Европске уније | |
| - јелинствени или различити правни системи | 75 |
| 3.2. Комунитарно или европско право | 79 |
| 3.3. Комунитарно или компаративно право | 83 |
| | |
| 4. Подела легислативних надлежности између држава чланица и Заједнице | 86 |
| 4.1. Уопште | 86 |
| 4.2. Подела надлежности према циљу или предмету | 88 |
| 4.3. Подела надлежности према правној природи | 89 |
| 4.4. Подела надлежности према начину преноса | |
| 5. Вертикална подела надлежности | |
| према Предлогу Устава за Европу | 95 |
| 5.1. Уопште | 95 |
| 5.2. Значај начела супсидијарности у систему поделе власти | 97 |
| Jan | |

| ЛАВА IV ИЗВОРИ КОМУНИТАРНОГ ПРАВА | . 103 |
|--|--|
| 1. Уопште | . 103 |
| 2. Примарни извори | 105 106 107 109 110 110 |
| 3.1. Уредбе | 115 117 118 118 |
| 4. Акти и инструменти Европске уније | 120 120 120 120 121 |
| 5. Извори права Европске уније према Предлогу устава за Европу | 121 |
| 6.1. Уопшта правна начела и општа правила међународног права | 126 128 131 133 138 |
| 7. Судска пракса | 140 |
| 8. Систематизација и хијерархија комунитарних извора права | 140 |
| 9. Однос права Европских заједница и права Европске уније | 144 |
| ГЛАВА V ОДНОС КОМУНИТАРНОГ ПРАВА ПРЕМА ПРАВИМА ДРЖАВА ЧЛАНИЦА | 147 |
| | 1 47 |

| 2. Начело директне примене | 149 |
|---|-------------------------------------|
| 2. 1. Инкорпорација Оснивачких уговора 2.1.1. Метод трансформације 2.1.2. Метод адопције 2.2. Директна примена секундарних извора 2.3. Начело супериорности | 153 155 155 |
| 3. Начело директног дејства | 166 170 170 170 |
| ТРЕЋИ ДЕО - ПРАВО УНУТРАШЊЕГ ТРЖИШТА | |
| ГЛАВА VI ПРАВНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ УНУТРАШЊЕГ ТРЖИШТА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ | 179 |
| 1. Трансформација заједничког у унутрашње тржиште | 179 |
| 2. Унутрашње тржиште као процес | 181 |
| 3. Покушај дефинисања заједничког и унутрашњег тржишта | |
| 4. Унутрашње тржиште као уставна категорија | 187 |
| 5. Мере за успостављање унутрашњег тржишта 5.1. Правни основ за доношење мера хармонизације 5.2. Различити приступи и технике хармонизације 5.2.1. Хармонизација националних прописа дефинисањем одговарајућих прописа и политике на комунитарном нивоу 5.2.2. Тотална или потпуна хармонизација 5.2.3. Метод оптирајуће хармонизације 5.2.4. Делимична хармонизација 5.2.5. Минимална хармонизација 5.2.6. Алтернативни метод хармонизације 5.2.7. Метод узајамног признавања права контроле 5.2.8. Хармонизација техником упућивања 5.2.9. Нови правац у хармонизацији - хоризонтална хармонизација | 188 190 193 193 194 195 196 196 197 |
| 5.3. Прелазни инструменти и механизми хармонизације | 199 |
| Кармонизација прописа у трећим државама 6.1. Значај хармонизације | 202 |
| домаћих прописа са правом Европске уније | 205 |
| 6.3.1. Необавезност хармонизације домаћих прописа 6.3.2. Посебни циљеви хармонизације прописа у трећим државама | 205 |

| | САДРЖАЈ | XIII |
|---|----------|--------------------------|
| 6.3.3. Парцијалност или фрагментарност хармонизације 6.3.4. Поступност хармонизације | | 207 |
| ГЛАВА VII НАЧЕЛО СЛОБОДЕ ПРОМЕТА РОБЕ | | |
| 1. Уопште | | 209 |
| 2. Царинска унија | | 210 |
| 3. Заједничка царинска тарифа | | 213 |
| 4. Одређивање порекла и вредновање робе | | 215 |
| 5. Дажбине истог дејства као царинске дажбине | | 217 |
| 6. Појавни облици дажбина које имају исто дејство као и цари | іне | 224 |
| Забрана квантитативних ограничења и мера сличног дејства Квантитативна ограничења | | 227 |
| 8. Директно дискриминаторне или неједнако примењиве мере | · | 229 |
| 9. Једнако примењиве мере | | 231 |
| 10. Судека пракса | | 232 |
| Значај одлука у случајевима Dassonville и Cassis de Dijon Домашај примене Dassonville формуле и правила о императивним захтевима 11.2. Однос императивних захтева и одступања из члана 30 | | 236 |
| 12. Забрана квантитативних ограничења и мера истог дејства | на извоз | 240 |
| 13 Одступања и ограничења од примене одредби о уклањању квантитативних ограничења и мера које имају исто дејство |) | 242 |
| Општа одступања из члана 30. Уговора о оснивању | ости | 244 246 248 248 |
| 15. Остала одступања | | |
| 16. Ограничења од примене члана 28. Уговора о оснивању 16.1. Државни монополи трговачког карактера 16.2. Ограничења условљена државним субвенцијама 16.2.1. Недозвољена државна помоћ 16.2.2. Дозвољени изузеци | | 253 253 259 |
| 17. Политика конкуренције | | |
| 18. Хармонизација прописа који се односе на препреке у трго | эвини | 264 |

| 18.1. Поступак обавештавања у случају одступања од начела слободног промета робе | , |
|---|---|
| Упутству број 98/34. у области техничких стандарда266 | 1 |
| Тумачење мера које имају исто дејство као и квантитативна ограничења након тзв. "Новембарске револуције" | |
| 20. Значај "Новембарских" одлука | |
| ГЛАВА VIII СПОЉНА ТРГОВИНСКА ПОЛИТИКА ЕВРОПСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ275 | |
| 1. Заједничка трговинска политика | |
| 2. Заједничка пољопривредна политика 288 2.1. Извори права и предмет регулисања 288 2.2. Појам и циљеви заједничке пољопривредне политике 291 2.3. Организација заједничког тржишта 294 2.3.1. Систем одређивања и одржавања заједничке цене 294 2.3.2. Врсте одобрене помоћи и премија и политика побољшања структуре у пољопривреди 297 2.3.3. Контролисање производње 298 2.3.4. Регулисање трговине пољопривредним производима са трећим државама 299 2.4. Практичне последице и ефекти спровођења заједничке пољопривредне политике 300 2.5. Реформе заједничке пољопривредне политике од 1992. 1999. и 2003. године 301 | |
| ГЛАВА ІХ НАЧЕЛО СЛОБОДЕ КРЕТАЊА ЛИЦА307 | |
| 1. Појам начела слободе кретања лица 307 1.1. Значај начела 307 1.2. Појам слободе кретања лица 308 1.3. Право одбијања уласка/депортација 309 1.4. Недискриминација по основу држављанства 309 1.5. Посебан третман спортиста 312 1.6. Обрнута дискриминација 313 | |
| 2. Слобода кретања радника 314 2.1. Извори права 315 2.2. Динамика 316 2.3. Појам "радника" 318 2.4. Положај радника из трећих држава 321 | |

| | 5.10. Дванаесто упутство | |
|----|--|------|
| | 5.11. Тринаесто упутство | 370 |
| , | 5.12. Предлози осталих упутстава | |
| 6. | Европска компанија | |
| | 6.2. Статут европске компаније | |
| | 6.2.1 Правни основ | |
| | 6.2.2. Метод регулисања | 376 |
| | 6.3. Основне карактеристике европске компаније | 378 |
| | 6.3.1. Оснивање. | 378 |
| | 6.3.2. Престанак европске компаније. | |
| | Европска економска интересна групација | |
| Γ. | ПАВА XI НАЧЕЛО СЛОБОДЕ ВРШЕЊА УСЛУГА | 391 |
| 1. | Значај остваривања слободе пружања услуга | 391 |
| 2. | Извори права | 392 |
| 3. | Појам начела слободе вршења услуга | 394 |
| 4. | Појам услуга | 395 |
| 5. | Препреке слободном вршењу услуга и правна | |
| | средства и методи њиховог уклањања и превазилажења | .400 |
| | 5.1. Школска спрема и потребно искуство | |
| | као услови за обављање одређених послова | |
| | 5.2. Правила професионалног понашања | |
| 6. | Услови за пружање посебних услуга | |
| | 6.1. Хармонизација прописа из области банкарских услуга | |
| | | |
| | ІАВА XII НАЧЕЛО СЛОБОДЕ КРЕТАЊА КАПИТАЛА | |
| | Појам начела слободе кретања капитала | |
| | Појам капитала и домашај начела | |
| 3. | Извори права | .422 |
| | Квалификација послова у којима долази до кретања капитала | |
| 5. | Начела о остваривању слободног кретања капитала | .427 |
| | Слобода кретања капитала након усвајања "Беле књиге" | |
| | 6.1. Основне карактеристике | |
| | 6.2. Кретање капитала између држава чланица и трећих држава | |
| | 6.3. Дозвољена ограничења слободе кретања капитала | .430 |
| | Слобода кретања капитала након ступања | 421 |
| | на снагу Уговора о Европској унији | .431 |
| | Успостављање економске и монетарне уније након Мастрихта и Амстерлама | 432 |
| | VERMIC PRINCIP INTRODUCTION AND A MICHELLIAMS | 411/ |

| 11. 2. Регулисање ограничења у вертикалним | |
|--|---------|
| споразумима према Уредби Комисије број 2790/1999 | 48 |
| 12. Забрањени облици картелних споразума | |
| куповне или продајне цене или друге услове размене | |
| производња, пласман, технички развој или инвестиције | 488 |
| на тај начин у неравноправан конкурентски положај | |
| § 3) ЗЛОУПОТРЕБА ДОМИНАНТНОГ ПОЛОЖАЈА | |
| 1. Уопште | |
| 2. Постојање доминантног положаја | 490 |
| 2.1. Релевантно тржиште | 491 |
| 2.2. Релевантно географско тржиште | 493 |
| 3. Забрана злоупотребе доминантног положаја | |
| 3. 1. Појавни облици злоупотребе доминантног положаја | 495 |
| куповне или продајне цене или осталих услова размене | |
| развоја на штету потрошача | Л |
| положај | 497 |
| § 4) СПАЈАЊЕ И ПРЕУЗИМАЊЕ ПРЕДУЗЕЋА И ЗЛОУПОТРЕБА ДОМИНАНТНОГ ПОЛОЖАЈА | |
| 1. Значај концентрација за привредни живот и нужност њиховог регулисања | |
| 2. Извори права | |
| 3. Основна решења Уредбе о концентрацијама | |
| 4. Поступак | |
| 5. Однос Уредбе о концентрацијама и унутрашњих права држава чланица | |
| The state of the s | 1 1 1 1 |

| § 5) ПОЛОЖАЈ ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА | 511 |
|---|---------------------------------|
| 1. Извори права | 511 |
| 2. Особености у положају јавних предузећа | 513 |
| 3. Појам јавног предузећа у праву Европске уније | 514 |
| 4. Правни режим јавног сектора привреде | 519 |
| 5. Дозвољени изузеци од примене општих прописа о конкуренцији | 521 |
| | |
| четврти део - спољни односи ез/еу | |
| ГЛАВА XIV СПОЉНИ ОДНОСИ ЕВРОПСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ | 525 |
| § 1) ОПШТА РАЗМАТРАЊА | 525 |
| 1. Политички и правни основ за успостављање спољних односа | 525 |
| 2. Карактеристике политике спољних односа | 526 527 527 529 530 |
| 3. Политика ширења | 531 |
| Економске санкције као средство спољне политике Европске уније 4.1. Уопште 4.2. Санкције Европске заједнице/Европске уније 4.2.1. Карактеристике санкција као аутономних мера ЕЗ/ЕУ 4.2.2. Инструменти за спровођење санкција 4.2.3. Економске санкције након споразума из Мастрихта. | 533 534 535 536 |
| § 2) СПОЉНА ПОЛИТИКА ЕВРОПСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ И ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ НАКОН ПАДА БЕРЛИНСКОГ ЗИДА | 537 |
| 1. Од Регионалног приступа до Пакта о стабилности за југоисточну Европу : 1.1. Потреба дефинисања сопствене спољне политике | 537 |
| Садржина и циљеви Пакта о стабилности .1. Настанак .2.2. Циљеви. .3. Обавезе из Пакта | 543 544 |
| § 3) ОДНОСИ ИЗМЕЂУ ЈУГОСЛАВИЈЕ И ЕВРОПСКЕ ЕКОНОМСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ | 547 |
| 1 Олноси измећу Европске економске заједнице и СФР Југославије | 547 |

| 2. Основне карактеристике Првог трговинског споразума | 548 |
|---|-----|
| 3. Други трговински споразум | |
| 4. Споразум о сарадњи | |
| 5. Основне карактеристике Споразума о сарадњи | |
| § 4) ОДНОСИ ИЗМЕЂУ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ И ДРЖАВА ЗАПАДНОГ БАЛКАНА | |
| 1. Процес стабилизације и придруживања | 555 |
| 2.Ојачани процес стабилизације и придруживања. 2. 1. Стање у преговорима. 2.2. Случај државне заједнице Србија и Црна Гора. | 556 |
| 3. Услови за закључивање споразума о стабилизацији и придруживањ | |
| 4. Acquis Communautaire | |
| Резиме | |
| Summary | |
| Литература | |