

ПРИМЉЕНО: 30. 06. 09			
Орг. јед.	Б р о ј	Прилог	Вредности
08	1538		

УНИВЕРЗИТЕТ У КРАГУЈЕВЦУ
ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ

- НАСТАВНО-НАУЧНОМ ВЕЋУ -

**ПРЕДМЕТ: Извештај о оцени урађене докторске дисертације кандидата
мр Драгутина Радосављевића**

Одлуком Наставно-научног већа Правног факултета у Крагујевцу од 20. маја 2009. године, формирана је Комисија за оцену и одбрану докторске дисертације мр Драгутина Радосављевића, под називом *Општинске финансије*, у саставу: др Гордана Илић-Попов, редовни професор Правног факултета у Београду, др Невенка Бачанин, редовни професор Правног факултета у Крагујевцу и др Предраг Стојановић, редовни професор Правног факултета у Крагујевцу, ментор. Након детаљног прегледа и анализе писаног рада, Комисија подноси Већу следећи:

ИЗВЕШТАЈ

І. ПОДАЦИ О КАНДИДАТУ

1. Основни биографски подаци

Кандидат мр Драгутин Радосављевић је рођен 12. јула 1966. године у Крагујевцу, где је завршио основну и средњу школу. Дипломирао је на Правном факултету Универзитета у Крагујевцу. Школске 1995/96 уписао је последипломске студије на Правном факултету Универзитета у Крагујевцу на смеру Теорија социологије права, где је 14. октобра 2004. године стекао академски назив магистар правних наука одбранивши магистарски рад под насловом: „Социологија урбане средине са посебним освртом на град Крагујевац“. 1998. године положио је правосудни испит.

Мр Драгутин Радосављевић је запослен у Пореској управи – Министарство финансија Републике Србије као генерални директор Пореске управе. До сада је радио:

- у Општинском суду у Крагујевцу као судски приправник;
- у ЈП Дирекција за урбанизам и изградњу града Крагујевца на имовинско правним пословима;
- директор Фонда за уређивање грађевинског земљишта града Крагујевца;

- државни секретар у Министарству за државну управу и локалну самоуправу.

У својој досадашњој професионалној каријери учествовао је у више домаћих и међународних истраживања у области локалне самоуправе и локалних јавних финансија. Објавио је више научних и стручних радова у правним и урбанистичким публикацијама у земљи на тему имовине, грађевинског земљишта и јавних финансија. Добитник је више награда за постигнуте резултате у области урбанизма.

2. Научно истраживачки рад кандидата:

Истраживачки пројекти: Кандидат мр Драгутин Радосављевић до сада је учествовао у више домаћих и међународних пројеката, семинара и скупова за унапређење рада локалне и државне управе и јавних финансија.

Као државни секретар у Министарству за државну управу и локалну самоуправу био је:

- Национални директор Програма „Подршка Стратегији реформе државне управе“. Овај пројекат рађен је уз помоћ и подршку британске и шведске владе;

- члан тима Владе Републике Србије, испред Министарства за државну управу и локалну самоуправу, који је радио на изради Пројекта и конкурсану код Европске уније за добијање седишта RESPA (Region school public administration) у Београду;

- решењем Владе Републике Србије, члан Комисије за фискалну децентрализацију;

- Шеф делегације Владе Републике Србије на скупу који је организовао GTZ у СР Немачкој на тему „Фискална децентрализација СР Немачке“ у Франкфурту и Берлину од 5. до 12. новембра 2007. године;

- решењем Владе Републике Србије, члан Стручне групе Координационог тела за процес приступања Европској унији;

- решењем Владе Републике Србије, члан радне групе за решавање имовинских питања између предузећа ЈАТ, ЈАТ Техника, Аеродром „Никола Тесла“ и Агенција за контролу лета;

- решењем Владе Републике Србије, члан радне групе за израду Нацрта Закона о јавној својини;

- решењем Министра за државну управу и локалну самоуправу, члан радне групе за израду Нацрта Закона о локалној самоуправи;

- решењем Министра за државну управу и локалну самоуправу, члан радне групе за израду Нацрта Закона о територијалној организацији Републике Србије;

- решењем Министра за државну управу и локалну самоуправу, члан Комисије за полагање општег дела стручног испита запослених у органима државне управе са високом и вишом школском спремом за предмет Управни поступак и управни спор;

- решењем Министра за државну управу и локалну самоуправу, члан Комисије за полагање општег дела стручног испита запослених у органима државне управе са високом и вишом школском спремом за предмет Радно законодавство.

Као генерални директор Пореске управе у Министарству финансија:

- шеф пројекта „Јединствени регистар пореских обвезника Републике Србије“;

- решењем Министра за државну управу и локалну самоуправу, председник Радне групе за развој е-управе Републике Србије.

Национални и међународни научни скупови: Кандидат мр Драгутин Радосављевић до сада је учествовао у више националних и међународних скупова, од којих треба издвојити следеће:

Летња школа урбанизма са темом „Инвестиције на западном Балкану“, Велика Плана – Покајница, 23-25. мај 2005. године, под покровитељством Министарства за капиталне инвестиције Републике Србије и Инжењерске коморе Србије;

Летња школа урбанизма са темом „Планирање, инвестиције и реализација у транзицији ка европском законодавству“, Врњачка Бања, 19-21. јун 2006. године, под покровитељством Министарства за капиталне инвестиције, Министарства за науку и животну средину и Министарства за економске односе са иностранством Републике Србије;

Летња школа урбанизма са темом „Инвеститори - инвестиције: Место и значај у изради стратегије просторног и урбаног развоја Србије“, Тара, 18-20. јун 2007. године, под покровитељством Инжењерске коморе Србије;

Летња школа урбанизма са темом „Како до стратегије просторног и урбаног развоја на националном и локалном нивоу Републике Србије“, Крагујевац, 9-11. јун 2008. године, под покровитељством Министарства животне средине и просторног планирања Републике Србије и Инжењерске коморе Србије;

Летња школа урбанизма са темом „Место и улога учесника у новом Закону о планирању и грађењу, као и Закону о државном премеру и катастру непокретности“, Златибор, 8-10. јун 2009. године, под покровитељством Министарства животне средине и просторног планирања Републике Србије и Републичког геодетског завода;

Семинар на тему „Правно-економско функционисање локалних самоуправа и усаглашавање статута“, Златибор, 2-4. септембар 2008. године, у организацији НИП „Образовни информатор“;

Округли столови на тему „Нацрт Закона о локалној самоуправи“ у више градова и општина;

Округли сто: „Нацрт Закона о удружењима грађана“, одржан у Сава центру-Београд 19. новембар 2007. године;

Округли сто: „Нацрт Закона о јавној својини“, одржан на Палићу 9-12. април 2008. године;

Научни скуп „Фискална децентрализација СР Немачке“ у Франкфурту и Берлину од 5. до 12. новембра 2007. године у организацији GTZ;

Представник Владе Републике Србије на годишњем заседању Радне групе за фискализацију-Савет Европе, Стразбур 20-23. април 2008. године;

Успостављање пријатељских односа и размена искустава са Пореским управама: Француске – Париз 20-22. март 2009. године; Шведске и Естониј – Стокхолм, Талин 5-12. април 2009. године; Холандије – Ден Хаг 25-28. мај 2009. године.

II. ОЦЕНА РАДА (критеријуми Правилника Универзитета о пријави, изради и одбрани докторске дисертације, Прилог бр. 2, тачка 2.)

1. Значај и допринос докторске дисертације са становишта актуелног стања у научној области

Значај и допринос докторске дисертације мр Драгутина Радосављевића под насловом *Општинске финансије* огледају се не само у обогаћивању савремених сазнања о јавним финансијама, већ се могу ценити и у светлу нужних напора савременог друштва да се државне надлежности утврђивања, контроле и наплате јавних прихода, пренесу нижим облицима власти.

Савремена сазнања о државним и локалним јавним финансијама сасвим јасно упућују на различита решења која се данас примењују у Европи и остатку света. Ова докторска дисертација потврђује кретања на пољу децентрализације и деконцентрације власти у готово свим земљама света, али та кретања немају исти шаблон и нису идентична. Развијене земље имају планове и пројекте целокупне децентрализације друштва, али се тешко или готово никако не одлучују на тај корак. Паралелно са децентрализацијом и деконцентрацијом власти иде и фискална децентрализација. Насупрот овим демократским тенденцијама у последње време приметна је појава јачања државе, што је можда и резултат економске кризе, али и недостатак капацитета (материјалних и људских) код нижих органа власти (покрајина, градова и општина) да преузму нове надлежности.

Допринос ове дисертације је у јединственом, свеобухватном прегледу локалних јавних финансија од настајања првих градова-држава до данашњих дана. Посебно су обрађене домаће локалне финансије у историјском развоју од стицања независности Кнежевине Србије до данас и са визијом њиховог даљег развоја. Докторска дисертација има прецизно наведене задатке локалне самоуправе као приоритетне у погледу повећања својих изворних прихода, а са тим и повећања степена аутономије у доношењу важних-стратешких циљева за развој те средине у односу на централну власт. Буџету и буџетском процесу дат је посебан значај. Задуживање локалне самоуправе представљало је велику јерес у пракси и раду локалних самоуправа. Допринос дисертације је и у томе што нам у потпуности расветљава могућности, начине и правни основ задуживања локалних самоуправа, као и приказ тренутног стања задужености наших локалних самоуправа. Пореска администрација локалних самоуправа, по први пут од доношења законских решења у нашој позитивно-правној литератури, добија научно-стручну обраду и биће од великог доприноса локалним самоуправама које имају или се тек спремају на оснивање истих.

Допринос дисертације у овом домену нарочито треба ценити у светлу актуелног одсуства стратегије регионалног и локалног развоја у Републици Србији, као и све већи утицај државе и њено мешање у суштинска питања локалне самоуправе услед економске и свеопште светске кризе.

2. Оцена да је урађена докторска дисертација резултат оригиналног научног рада кандидата у одговарајућој научној области

Комисија сматра да докторска дисертација *"Општинске финансије"* представља резултат оригиналног научног рада кандидата мр Драгутина Радосављевића у области финансијско-правних наука, односно у области Пореског права. Резултати емпиријског истраживања, које је кандидат у оквиру свог рада спровео, представљају вредан и оригиналан допринос ширем корпусу сазнања на коме ће се темељити стратегија и активности у области јавних финансија Републике Србије у будућности.

3. Преглед остварених резултата рада кандидата у научној области

Мр Драгутин Радосављевић је у свом досадашњем научном раду објавио већи број радова из научне области јавно правних, управних и финансијско правних грана права, од којих су неки директно, а неки индиректно повезани са темом докторске дисертације:

- „Територијални маркетинг и привлачење страних улагања“ у: „Инвестиције на западном Балкану“, уредници: проф. др Верољуб Трифуновић, проф. др Миодраг Ралевић, Београд: Удружење урбаниста Србије, 2005. године;

- „Иностране инвестиције у функцији привредног развоја“ у: „Планирање, инвестиције и реализација у транзицији ка европском законодавству“, уредници: проф. др Миодраг Јанић, Душан С. Пајовић, проф. др Миодраг Ралевић, Београд: Удружење урбаниста Србије, 2006. године;

- „Инвестиције као услов привредног развоја“ у: „Инвеститори—инвестиције: Место и значај у изради стратегије просторног и урбаног развоја Србије“, уредници: проф. др Миодраг Јанић, проф. др Верољуб Трифуновић, проф. др Миодраг Ралевић, проф. др Миодраг Ралевић, Београд: Удружење урбаниста Србије, 2007. године;

- Улога локалне самоуправе у привлачењу страних инвестиција“ у: „Како до стратегије просторног и урбаног развоја на националном и локалном нивоу Републике Србије“, уредници: проф. др Верољуб Трифуновић, Душан Минић, проф. др Миодраг Ралевић, Београд: Удружење урбаниста Србије, 2008. године;

- „Општинске финансије“ у: „Место и улога учесника у новом Закону о планирању и грађењу, као и Закону државном премеру и катастру непокретности“, уредници: проф. др Верољуб Трифуновић, Душан С. Пајовић, мр Драгутин Радосављевић, проф. др Миодраг Ралевић, Београд: Удружење урбаниста Србије, 2009. године;

- „Правна уређеност локалне самоуправе“, у: „Подсетник за директоре бр. 16-17/2008“, уредник Марица Ивић, НИП „Образовни информатор, Београд, 2008. године;

- „Општинске финансије“ у: „Правне основе пореског саветовања“, уредник проф. др Гордана Илић-Попов, Правни факултет Универзитета у Београду, Београд 2009. године.

4. Оцена испуњености обима и квалитета у односу на пријављену тему

Комисија сматра да докторска дисертација кандидата мр Драгутина Радосављевића под насловом *"Општинске финансије"* у потпуности испуњава

постављене захтеве у погледу обима и квалитета рада с обзиром на тему која је пријављена и одобрена. Теоријска и практична истраживања у оквиру рада кандидата одговарају наслову докторске дисертације, а може се констатовати међусобно поклапање одобрених циљева истраживања и циљева постављених у раду, затим одобрене и примењене методологије, као и одобрене и завршне структуре докторске дисертације.

5. Приказ структуре и садржај израђене докторске дисертације

Рукопис докторске дисертације је обима **280** страница, од чега **274** странице текста и **6** страница пописа коришћене литературе, са **120** библиографских јединица и **41** законских и подзаконских аката. Рад садржи **17** табела и **2** обрасца.

Дисертација се састоји од **осам поглавља** која носе наслове: **Увод** (стр. 1-8), **Локалне јавне финансије** (стр. 8-27), **Локалне јавне финансије у Републици Србији** (стр. 27-149), **Буџет локалне самоуправе** (стр. 149-182), **Задуживање локалне самоуправе** (стр. 182-207), **Пореска администрација локалне самоуправе** (стр. 207-229), **Фискална децентрализација** (стр. 229-258), **Закључци** (стр. 258-274).

Приказујући досадашња искуства у финансирању локалних самоуправа у свету и код нас, кандидат у *Уводу* указује на значај изучавања овог проблема као и његову сложеност, наглашену различитим односом државе према нижим облицима власти. Посебно наводи све реформе кроз које је је прошао наш систем јавних финансија и јавних локалних финансија. Као апликативни циљ рада, кандидат поставља долажење до сазнања која представљају одређени допринос настојањима у правцу поједностављења система јавних финансија, маркирајући проблем финансијског управљања јавним сектором који је везан за проблем финансијског поравнања између виших власти и општине и конкретно се тиче грађана на локалном нивоу.

У поглављу који носи назив *Локалне јавне финансије* кандидат нам приказује настанак и кретање првих јавних финансија у градовима-државама, као и њен развој кроз све етапе људског друштва до данас. У истом делу је и појам и историјски развој локалних јавних финансија код нас. Прецизно обрађујући све друштвене и привредне реформе кроз које је пролазило наше друштво, кандидат успева да нађе нит која је везивала локалну самоуправу са вишим облицима власти, а кроз најосетљивију област јавних финансија. У овом делу извлачи се закључак да је разлог свих реформи лежао у економском осамостаљењу или спречавању истог.

У поглављу под насловом *Локалне јавне финансије у Републици Србији* кандидат са прецизношћу наводи и разрађује савремене локалне јавне приходе (изворне, уступљене, трансфере, задуживања и примања утврђена појединим законима) и локалне јавне расходе. При том, кандидат пружа, по први пут, нашој читалачкој публици, прецизне и јасне јавне токове новца на локалном нивоу. Наведени су сви позитивно правни прописи који одређују и дају правни основ нашој локалној самоуправи за убирање и трошење јавних сре-дстава.

У поглављу који носи назив *Буџет локалне самоуправе* даје се исцрпан преглед буџетског процеса, од припреме и доношења буџета са буџетским календаром. Кандидат истиче значај процене прихода и расхода у буџетском процесу као изузетно важну полазну основу за припрему буџетске одлуке која ће

дати карактер и предвидети наредну годину. Посебно се истиче улога органа локалне самоуправе, методе које се користе приликом израде процене прихода и расхода, али се не запоставља улога и значај грађана као незаобилазног фактора који мора имати одлучну улогу у буџетском процесу.

У поглављу који носи назив *Задуживање локалне самоуправе* по први пут се детаљно и прецизно, а на основу законске регулативе, обрађује овај облик приходавања локалних буџета. Кандидат наводи да је задуживање потреба савремене локалне самоуправе. Локална самоуправа, као и сваки други корисник кредита, мора имати средства обезбеђења. Њен најјачи аргумент су реални извори финансирања и чињеница да не може отићи у стечај, као и да за локалну самоуправу гаранцију даје Влада Републике Србије, што је чини изузетно примамљивом за све банке. Кандидат посебно разрађује овај феномен, када локална самоуправа дође у позицију да неизмирује кредитне обавезе. Задуживања јавно комуналних предузећа и нова искушења и дилеме локалне самоуправе предста-вљају посебна обележја овог поглавља. У овом делу рада кандидат даје и преглед учешћа међународних финансијских институција и банака на тржишту кредита у Србији. Новина у начину обезбеђења потребних новчаних средстава представља тржиште општинских обвезница које је кандидат посебно обрадио.

У поглављу под насловом *Пореска администрација локалне самоуправе* кандидат одређује појам и надлежности локалне пореске администрације. Посебан акценат се ставља на нови ниво рада и организацију пореске администрације на локалном нивоу, што је плод законских измена услед фискалне децентрализације. Наведене су нове функције и надлежности локалне самоуправе у погледу утврђивања, контроле и наплате својих изворних прихода. Новонастали однос пореске управе, као део државне управе, и локалне пореске администрације, су део овог поглавља коме кандидат посвећује посебан значај. Значај овог поглавља је управо у ново добијеним овлашћењима и надлежностима локалне самоуправе, са једне, и настанак новог партнера Пореској управи као државном органу, са друге стране, са истим циљем и задатком, али на различитим нивоима власти.

У поглављу под насловом *Фискална децентрализација* кандидат разрађује циљеве и предности фискалне децентрализације као новог феномена у земљама Европске уније и нашег окружења, али и у Србији. Кандидат, на основу показатеља са којима располаже, предвиђа на научној основи даљи ток фискалне децентрализације којим ће се кретати наше јавне финансије. У овом поглављу приказана је и фискална децентрализација у СР Немачкој.

У последњем поглављу кандидат сумира резултате докторске дисертације и износи закључке, као и правце којим ће се кретати јавне финансије локалне самоуправе.

6. Научни резултати докторске дисертације

Истраживањем које је кандидат спровео у оквиру ове дисертације поткрепљене су полазне тезе које се односе на јавне финансије у Републици Србији, односно претпоставке да је реч о области на коју су друштвене реформе највише оставиле трага, али и то да је реч о процесу који није дефинисан као константан, већ као променљив и динамичан процес.

Посматрано са макроекономског аспекта, локална заједница има релативно мали значај за финансијску и монетарну политику једне земље, али не смемо никада заборавити да су финансије те мале локалне средине саставни део државних јавних финансија. Локална средина, са својим јавним сектором и својим финансијама, има одлучујућу улогу на путу транзиционих промена на којем се Србија већ налази.

Реформа јавног сектора не може се замислити без учешћа општина и градова, где ће локална средина имати одлучујућу улогу на плану децентрализације и регионализације наше земље. Децентрализацију, регионализацију и финансијску либерализацију не би требало схватити као процес уситњавања до најмањих територијалних јединица и у томе видети опасност од нове сецесије, већ у том неминовном процесу ваља видети процес уједначавања финансијске снаге локалних самоуправа, а са циљем изједначавања нивоа колективних потреба у ЕУ. Процес децентрализације, као основа регионализације свој системски израз има у државном буџету, а практични у редовном трошењу јавних средстава на задовољавање јавних потреба. Процес трошења јавних средстава је већ вековима сталан што нам говори да су сви нивои власти, посебно због децентрализације, подједнако важни.

Финансије општина и градова биће једно од кључних питања у процесу приближавања наше земље Европској унији. Из тог разлога, а да би се у потпуности задовољиле све присутније колективне потребе у градовима, неопходно је испуњавање политичких, управних и финансијских принципа и процедура. Основна начела пореског система у свакодневном животу су најочигледнија у локалној средини, па су она нужна подлога за порески стабилну околину и буџетски стабилну државу.

Предмет овог рада је утврђивање стварног значаја локалних јавних финансија, које оне имају данас, на развој савременог демократског друштва. Циљ докторске дисертације је да се на основу детаљних анализа прикаже обим и примена јавних прихода и расхода на локалном нивоу у савременим тенденцијама фискалне децентрализације.

Кандидат наглашава да коначан циљ реформе локалне самоуправе у Србији треба да буде стварање јаке, утицајне и независне локалне самоуправе са солидним и транспарентним јавним финансијама и одговарајућим комуналним услугама које су усмерене према грађанима. Овај циљ може да буде постигнут само ако се спроведе адекватна децентрализација одговорности са одговарајућим инструменти-ма на располагању. Као резултат, за очекивати је да локалне владе преузму одговорност за локалне проблеме, припремајући и имплементирајући политике и пројекте који ће подстицати даљи развој на локалном нивоу. Ипак, локалне самоуправе у Србији чека дуг и не једноставан пут.

У већини земаља у транзицији, укључујући Републику Србију, усмеравање новчаних средстава се врши са стране централног нивоа, а из разлога да би се достигао већи степен макроекономске стабилности у земљи. У тренутним условима мало је вероватно да ће локалној самоуправи бити дата пуна слобода над приходима у скорије време. Тренутно се од свих општина у земљи захтева да разреше сложене проблеме и питања ограниченом количином средстава. Пред општинским званичницима су тренутно изазови да у краћем или дугорочном

периоду изнађу нове методе за управљање и расподелу средстава на најефикаснији и најуспешнији могући начин.

Опсежне реформе, које су тренутно у току у Србији, стављају општине корак напред у смислу промена и нових решења, поготово у областима финансирања и буџетирања на локалном нивоу. Локална самоуправа је ниво власти који је најближи грађанима и, према томе, најодговорнији према грађанима, што је разлог више за увођење нових реформи. Локални буџети су "огледало" локалне власти. Правилно припремљени и извршени, буџети говоре грађанима где ће се трошити њихов новац, ко ће од тога имати користи и колико ће то њих коштати. Транспарентни буџетски системи засновани на овим принципима су најважнији кључ за демократске реформе.

У нашој земљи постоји велика традиција локалне самоуправе. Она има дубоке корене још од настанка модерне српске државе и њена улога фундамента стабилности државе присутна је и данас.

С обзиром на то да се Република Србија налази на средишници транзиционих промена, које се не могу обавити без реформе јавног сектора, у којој локална самоуправа има одлучујућу улогу због децентрализације, осветљавање овог про-блема из угла јавних финансија је од велике користи за домаћу правну праксу.

Маркирање проблема финансијског управљања јавним сектором везано је за проблеме финансијског поравнања између виших власти и општине и конкретно се тиче грађана на локалном нивоу. По мишљењу кандидата, то је суштински проблем децентрализације на којем се инсистира због уласка у ЕУ. Анализа ове проблематике и предлог синтетичких решења, даће допринос остварењу овог циља.

7. Примењивост и корисност резултата у теорији и пракси

Научни резултати докторске дисертације мр Драгутина Радосављевића под називом *Општинске финансије* корисни су и применљиви како у области теорије јавних финансија, тако и у пракси утврђивања, наплате и контроле јавних прихода на свим нивоима власти, али и расподели истих на све буџетске кориснике. Прецизним и веома разумљивим стилом, кандидат је успео да веома сложену и компликовану материју појасни и учини је доступном широј читалачкој публици.

Резултати емпиријског истраживања указују на велики значај који данас имају јавне финансије како на централном, тако и на локалном нивоу. Оне су незаобилазан фактор који ће имати пресудну улогу на путу регионализације и децентрализације наше земље. Из тог разлога, ова докторска дисертација указује на нужност даљег научног истраживања у овој области ради што потпунијег и прецизнијег идентификовања скупа општих и посебних фактора ризика и фактора заштите, али и потребу даљег развијања и унапређења друштвених одговора на тему децентрализације и деконцентрације власти.

8. Начин презентирања резултата научној јавности

Према постојећем плану, резултати докторске дисертације биће презентирани на научним и стручним скуповима у земљи и иностранству који ће за тему имати проблеме фискалне децентрализације, буџетског процеса локалне

самоуправе, локалне пореске администрације, задуживања локалне самоуправе, као и објављивањем научних радова у домаћим и иностраним часописима.

III. ЗАКЉУЧНА ОЦЕНА КОМИСИЈЕ

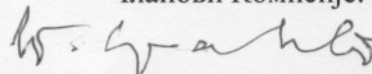
Комисија је једногласно оценила да је докторска дисертација кандидата мр Драгутина Радосављевића, под називом *Општинске финансије* подобна за јавну одбрану.

IV. ПРЕДЛОГ КОМИСИЈЕ

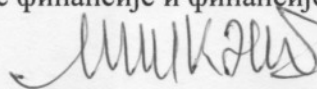
На основу изнете оцене рада, Комисија сматра да докторска дисертација кандидата мр Драгутина Радосављевића, под називом *Општинске финансије* испуњава све услове за јавну одбрану и предлаже Наставно-научном већу Правног факултета у Крагујевцу да прихвати овај Извештај и одобри јавну одбрану докторске дисертације.

У Крагујевцу,
22. 06. 2009.

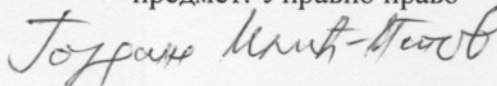
Чланови Комисије:



проф. др Предраг Стојановић, ментор
редовни професор Правног факултета
Универзитета у Крагујевцу
ужа научна област: Правно-економске науке,
предмет: Јавне финансије и финансијско право



проф. др Невенка Бачанин
редовни професор Правног факултета
Универзитета у Крагујевцу
ужа научна област: Јавно право и теорија државе и права
предмет: Управно право



проф. др Гордана Илић-Попов
редовни професор Правног факултета
Универзитета у Београду
ужа научна област: Пореско правна,
предмет: Пореско право

Real autonomy lies in real authority and fiscal independence. Republic of Serbia, with its long and rich tradition of local self-government, is building the local self-government system to which it transfers a part of its authorities and authorities in the fiscal policy. Like not many countries in the EU and in the neighborhood, Serbia has adopted the Law on financing of local self-government, as the law that foresees all local self-government's revenues:

1. source revenues;
2. ceded revenues;
3. transfers;
4. income under borrowings and other revenues; and
5. income established under other laws.

The manner, procedure and realization of each of these types of income are given in detail. Certain types of income have for the first time been treated in out legal literature.

This paper explains income of local self-government in the Republic of Serbia. It follows the historical development of local public finances in the world, local public finances in Serbia, budget, borrowings of local self-governments, local self-governments' tax administration, fiscal decentralization in Serbia, in the neighborhood and in Europe. In the Republic of Serbia, allocation of financial means from the central level towards the local self-government is done in order to achieve a higher level of macroeconomic stability in the country. Local official now face a challenge in the shortest possible, or long-term period to find new methods for management and division of funds in the most efficient and most successful way.

Local governments in Serbia currently face numerous problems. In the past, utilization of funds used to be directed to the areas which the local officials considered to be the most important, without much consultation with the citizens. This principle is now being changed, but the inherited effects still represent the challenge for the local officials and policy-makers on all levels of power.

Comprehensive changes that are currently being implemented in Serbia are placing municipalities one step ahead, in the sense of changes and new solutions, especially in the area of funding and budgeting at the local level. Local self-government is the level of authority closest to the citizens thus having the greatest responsibility towards them, which is the reason more to introduce new reforms. The budgets are important because they represent the mirror of authority. Properly prepared and carried out, the budgets are showing the citizens how their money shall be spent, who will benefit from it and how much it will cost them. Transparent budgetary systems based on these principles are the most important key for democratic reforms.

This paper gives a scientific contribution to the elaboration and clarification of this part of public finances, reviewing the current status and predicting future development in giving new fiscal authorities to local self-governments in the Republic of Serbia.